



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 29.03.2024 № 23/33/00432
На № _____ от _____

Начальнику департамента
земельных и имущественных
отношений мэрии города
Новосибирска

Жигульскому Г. В.

Заключение
по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 14.07.2020 № 2117 «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в
собственность бесплатно»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2023 № 7350, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 14.07.2020 № 2117 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в собственность бесплатно» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом земельных и имущественных отношений города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» 16.07.2020, № 33, с. 63.

Целью муниципального правового акта является установление порядка и стандарта предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в собственность бесплатно, участниками которой являются физические

и юридические лица, заинтересованные в предоставлении муниципальной услуги (далее – муниципальная услуга); мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу; структурные подразделения, осуществляющие процедуру предоставления муниципальной услуги.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 11.01.2024 по 07.02.2024 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/9676e55f-c9fb-471b-a524-8efa83e1829f>. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный). Уполномоченный предлагает привести муниципальный правовой акт в соответствие с постановлением мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее - Порядок разработки и утверждения административных регламентов), которым установлены требования к структуре и содержанию административных регламентов.

По предложениям Уполномоченного разработчиком представлена позиция, согласно которой в административный регламент будут внесены соответствующие изменения.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере землепользования, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в собственность бесплатно (далее – административный регламент). Административным регламентом определены общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5), в приложении 1 к административному регламенту предусмотрен образец заявления о предоставлении земельного участка, приложением 2 к административному регламенту является перечень документов, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Правовое регулирование обеспечивает реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.3 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан, определены предмет регулирования и участники правоотношений. Правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за предоставлением муниципальной услуги, возможности реализации ими права на ее получение, обеспечение открытости и доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информации о предмете регулирования административного регламента. Необходимо отметить, что 06.07.2022 принято постановление мэрии города Новосибирска № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов), однако данный правовой акт не включен в перечень правовых оснований, предусмотренный преамбулой муниципального правового акта, пунктом 1.1 административного регламента, также из перечня необходимо исключить постановление мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг», которое утратило силу. Правовое регулирование является неопределенным, поскольку не обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, регулирующих предоставление муниципальной услуги, и может повлечь нарушение их прав и интересов при обращении за ее получением.

При определении стандарта предоставления муниципальной услуги в муниципальном правовом акте указаны наименование муниципальной услуги, предоставляющий ее орган, результат, срок и правовые основания ее

предоставления (пункты 2.1 – 2.5). Также раздел содержит исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункты 2.6 – 2.9), запрет на истребование от заявителя документов, не предусмотренных административным регламентом (пункт 2.10), основания для отказа в приеме документов (пункт 2.11), положения об отсутствии оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги (пункт 2.12), перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.13), указание на бесплатное предоставление муниципальной услуги (пункт 2.14), максимальный срок ожидания в очереди при подаче документов и при получении результата предоставления муниципальной услуги, срок регистрации документов, порядок получения информации по вопросам предоставления муниципальной услуги (пункты 2.15 – 2.17), требования к помещениям, в которых предоставляется муниципальная услуга, показатели ее доступности и качества (пункты 2.18 – 2.21). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и прозрачности информации о порядке предоставления муниципальной услуги, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав на своевременное получение муниципальной услуги в соответствии со стандартом ее предоставления. Вместе с тем подпункт 2.7.2 административного регламента не приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым признана утратившей силу статья 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», определяющая информационные технологии, используемые для осуществления идентификации и аутентификации личности заявителя. Кроме того, отсутствуют положения, предусмотренные пунктом 2.4 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, о возможности (невозможности) принятия многофункциональным центром решения об отказе в приеме запроса и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги. Правовое регулирование является недостаточным, может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности при предоставлении муниципальной услуги.

При определении административных процедур предоставления муниципальной услуги муниципальным правовым актом установлены перечень и порядок выполнения административных процедур, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, в многофункциональных центрах (пункты 3.1 – 3.5). Выбранное правовое регулирование направлено на упорядочение административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления муниципальной услуги, которая позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской, экономической и

инвестиционной деятельности, на получение муниципальной услуги, однако является неопределенным, поскольку наименование, содержание раздела 3 административного регламента не соответствует пункту 2.1 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, что может повлечь нарушения прав субъектов правоотношений на качественное и доступное предоставление муниципальной услуги, на информирование о ее предоставлении.

В целях контроля за исполнением положений административного регламента муниципальным правовым актом установлены основания для проведения текущего контроля, плановых и внеплановых проверок, привлечения к ответственности субъектов правоотношений (пункты 4.1 – 4.5). Выбранное регулирование направлено на обеспечение предоставления муниципальной услуги в соответствии с административным регламентом. Вместе с тем в разделе 4 административного регламента не предусмотрена возможность осуществления контроля за предоставлением муниципальной услуги со стороны граждан, их объединений и организаций, в том числе направления замечаний и предложений по улучшению доступности и качества предоставления муниципальной услуги, что может повлечь нарушение прав участников правоотношений на осуществление контроля за предоставлением муниципальной услуги, снижение качества ее предоставления.

При регулировании отношений по осуществлению досудебного (внесудебного) порядка обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников указан круг лиц, чьи действия могут быть обжалованы, определены особенности подачи и рассмотрения жалоб, порядок информирования заявителей о процедуре обжалования, перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования, условия подачи жалобы в антимонопольный орган (пункты 5.1 – 5.6). Правовое регулирование направлено на обеспечение права на досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения муниципальной услуги, в том числе субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности. Однако в разделе отсутствуют положения, предусматривающие возможность для заявителей обращаться за предоставлением муниципальной услуги в организации, указанные в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которые привлекаются многофункциональными центрами при предоставлении муниципальных услуг, а также возможность обжалования действий указанных организаций. Правовое регулирование не обеспечивает реализацию прав заявителей на обращение, обжалование действий организаций, привлекаемых многофункциональными центрами при предоставлении муниципальных услуг в целях повышения территориальной доступности муниципальных услуг, является недостаточным, что влечет нарушение прав субъектов правоотношений при получении муниципальной услуги.

В приложениях 1, 2 к административному регламенту содержатся образец заявления о предоставлении земельного участка, перечень документов, которые

заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия. Правовое регулирование направлено на повышение доступности, качества предоставления муниципальной услуги.

По информации разработчиков, в 2021 – 2023 годах за оказанием муниципальной услуги обратилось 761 физическое и юридическое лицо, количество оказанных муниципальных услуг составило 761, в том числе в 2021 году - 25, 2022 – 159, 2023 – 577. Приведенные данные свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности (преамбула муниципального правового акта, пункт 1.1, раздел 2, наименование раздела 3, разделы 4, 5 административного регламента). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

